

Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Český Krumlov

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP



Název ORP	Český Krumlov		
Kraj	Jihočeský kraj		
Rozloha ORP	1 130 km ²		
Počet obyvatel ORP	42 383		
Počet obcí s pověřeným úřadem	3		
Obce s pověřeným úřadem	Český Krumlov, Horní Planá, Rožmberk nad Vltavou		
Počet obcí	31		
Názvy obcí	Nová Ves	Frymburk	Přídolí
	Chlumeč	Holubov	Přísečná
	Srnín	Horní Planá	Rožmberk nad Vltavou
	Bohdalovice	Hořice na Šumavě	Světlík
	Malšín	Chvalšiny	Větrní
	Věžovatá Pláně	Kájov	Vyšší Brod
	Český Krumlov	Křemže	Zlatá Koruna
	Boletice	Lipno nad Vltavou	Zubčice
	Brloh	Loučovice	Mojné
	Černá v Pošumaví	Mirkovice	
	Dolní Třebonín	Přední Výtoň	
Hustota zalidnění	38 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	6		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Svazek Lipenských obcí	polyfunkční	
	Podkletí	polyfunkční	
	Regionální svazek obcí „Vltava“	polyfunkční (s užším zaměřením)	
	Svazek obcí Poluška	polyfunkční	
	Svazek obcí vodovod Křemže	monotematický	
	Vyšebrodsko	polyfunkční	

2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Český Krumlov působí 6 dobrovolných svazků obcí (Svazek Lipenských obcí, Podkletí, Regionální svazek obcí „Vltava“, Svazek obcí Poluška, Svazek obcí vodovod Křemže Vyšebrodsko), přičemž v těchto svazcích je sdruženo 30 obcí ze všech 31 obcí spadajících do správního obvodu ORP. Z těchto svazků jsou 4 polyfunkční, jeden čistě monotematický (zaměřený na vodohospodářství v členských obcích) a jeden svazek má polyfunkčně vytyčen předmět činnosti ve stanovách, v praxi se však zaměřuje především na správu odpadového hospodářství.

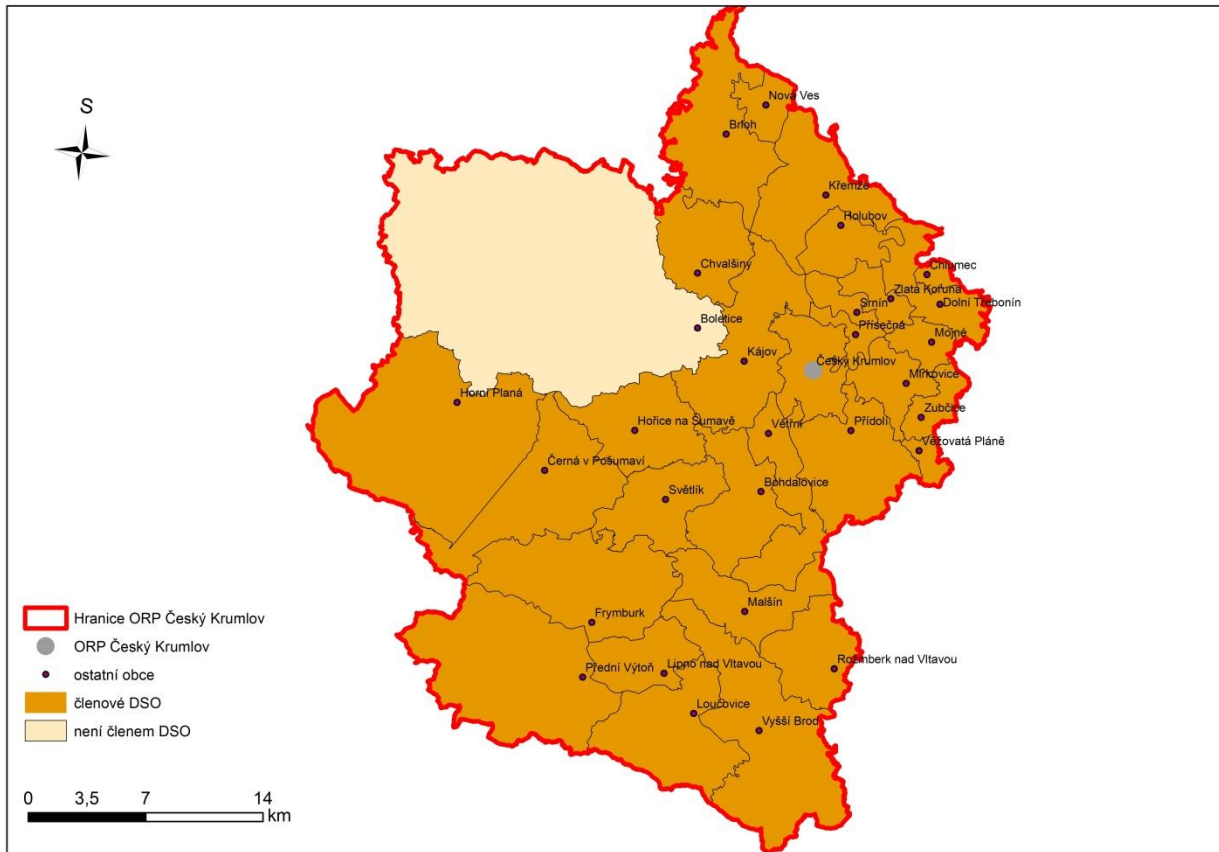
Z počtu celkově sdružených obcí v rámci zkoumaného území je patrné, že dobrovolné svazky obcí hrají v tomto správním obvodu významnou roli. Všechny zmiňované DSO jsou v současné době více či méně aktivní, nicméně se příliš nerozšiřují.

Jako výrazný DSO vystupuje Regionální svazek obcí „Vltava“, který ve své členské základně sdružuje celkem 18 obcí, přičemž všechny spadají do správního obvodu ORP Český Krumlov. Tento svazek však není pro budoucí podporu v rámci rozvoje a prohlubování meziobecní spolupráce příliš vhodný, neboť se v praxi zaměřuje primárně na řešení místních problémů odpadového hospodářství. Svazek Lipenských obcí (který mezi svými 11 členy sdružuje i 8 obcí ze zkoumaného správního obvodu) a Podkletí (který sdružuje 10 obcí, jež všechny spadají do správního obvodu ORP Český Krumlov) jsou dalšími dvěma výraznými svazky v řešeném území.

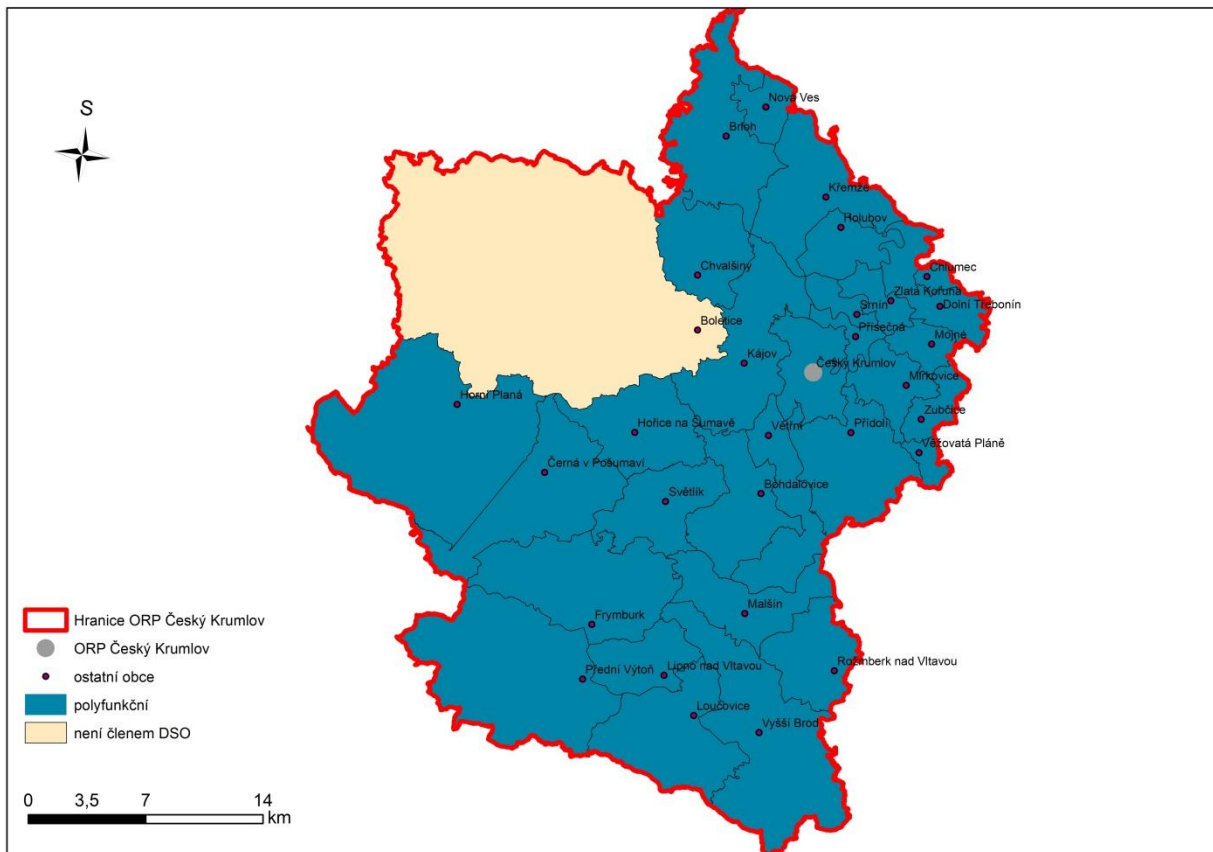
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost tohoto subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti jsou poměrně výrazné 3 dobrovolné svazky obcí:

- Svazek Lipenských obcí
- Podkletí
- Regionální svazek obcí „Vltava“

Tyto svazky sdružují mezi svými členy i větší počet obcí spadajících do správního obvodu ORP Český Krumlov. Svazek Lipenských obcí sdružuje mezi svými 11 členy celkem 8 obcí, které spadají do správního obvodu ORP Český Krumlov. DSO Podkletí sdružuje 10 obcí a všechny spadají do zkoumaného území. Regionální svazek obcí „Vltava“ disponuje nejširší členskou základnou, která sdružuje 18 obcí, které všechny spadají do správního obvodu ORP Český Krumlov. Zbylé dobrovolné svazky obcí, které do zkoumaného správního obvodu zasahují, sdružují pouze menší počet obcí (5, 4 a 1) a přestože mají nezanedbatelný význam pro jejich členské obce, jejich celkový vliv na zkoumané území je spíše malý.

2.2 Organizační struktura

V rámci dobrovolných svazků obcí v území správního obvodu ORP Český Krumlov převažuje standardní organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů, kolektivní výkonný orgán, v jehož čele stojí jednočlenný orgán, který zastupuje svazek navenek a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = Všichni členové mají při rozhodování tohoto orgánu zpravidla stejný počet hlasů a není tedy rozhodující velikost dané obce (tak tomu není u Regionálního svazku obcí „Vltava“, kde má každá obec jeden hlas a další hlas za každý celý tisíc svých obyvatel, resp. takových obyvatel, kteří mohou podle platných předpisů volit své zástupce do tamního obecního zastupitelstva; podobný systém je pak uplatňován i Svazkem obcí vodovod Křemže, kde má každá obec jeden hlas a další hlas za každou celou stovku svých obyvatel). Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je také vázáno složení a existence svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále nejvyšší orgán schvaluje pravidelné roční rozpočty, stvrzuje roční účetní závěrky a rozhoduje o konkrétní výši členských příspěvků. U menších DSO tento orgán rozhoduje prakticky o veškerých úkonech svazku, které výkonný orgán jen vykonává (např. Svazek obcí vodovod Křemže).

Výkonný orgán = Ve třech případech z šesti se jedná o orgán kolektivní, který má především za úkol řídit činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. U menších DSO bývá tato funkce soustředěna do rukou jednočlenného orgánu, který zastupuje svazek navenek (zpravidla označován jako předseda; toto schéma je uplatňováno také ve třech případech DSO). Výkonný orgán bývá pověřován přípravou návrhu rozpočtu a překládáním účetní závěrky svazku.

Orgán, který zastupuje svazek = Tento (zpravidla) jednotlivec zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a také odpovídá za řádné vedení účetnictví a daňovou agendu. U větších DSO se zpravidla jedná o čelního představitele většího výkonného orgánu, který rozhoduje o konkrétním uskutečňování usnesení nejvyššího orgánu. Tento jednočlenný orgán bývá zpravidla zastupován jiným předem určeným jednotlivcem (obvykle „místopředsedou“).

Kontrolní orgán = Kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy. Specifické postavení má v tomto ohledu Svazek obcí vodovod Křemže, který žádný kontrolní orgán nemá a ani takové pravomoci nesvěřuje jinému orgánu.

Kromě této organizační struktury, která na zkoumaném území převažuje, se můžeme u DSO v ČR setkat ještě se začleněním administrativního orgánu. Většinou se jedná o jednotlivce, který má na starost běžnou administrativní agendu svazku. Nebývá nadán pravomocí jednat za svazek, pouze připravuje podklady atd. Zpravidla bývá označován jako manažer či tajemník. V současné době takový orgán není obsažen v organizační struktuře ani jednoho ze svazků na zkoumaném území, pouze Svazek Lipenských obcí využívá služeb externího manažera.

V případě dvou DSO se setkáváme s institutem tzv. „kooperativního člena“ (Podkletí a Vyšebrodsko), kterým může být podnikatel, zájmové sdružení či dokonce orgán státní správy. Na tomto místě je nutné připomenout, že současná právní úprava nedovoluje, aby členem DSO byl jiný subjekt než obec. Proto jakkoli je tento institut zajímavý a může přispět k hladkému fungování svazku, není doporučováno označovat zmíněné subjekty jako „členy“. Podobnou organizaci členských subjektů umožňují místní akční skupiny (MAS), které jsou však svou právní povahou subjekty od DSO odlišnými. Zapojování „neobecních“ subjektů do organizační struktury dobrovolného svazku obcí v žádné formě nedoporučujeme, jakkoli nevylučujeme širokou spolupráci s těmito subjekty.

2.3 Financování dobrovolného svazku obcí

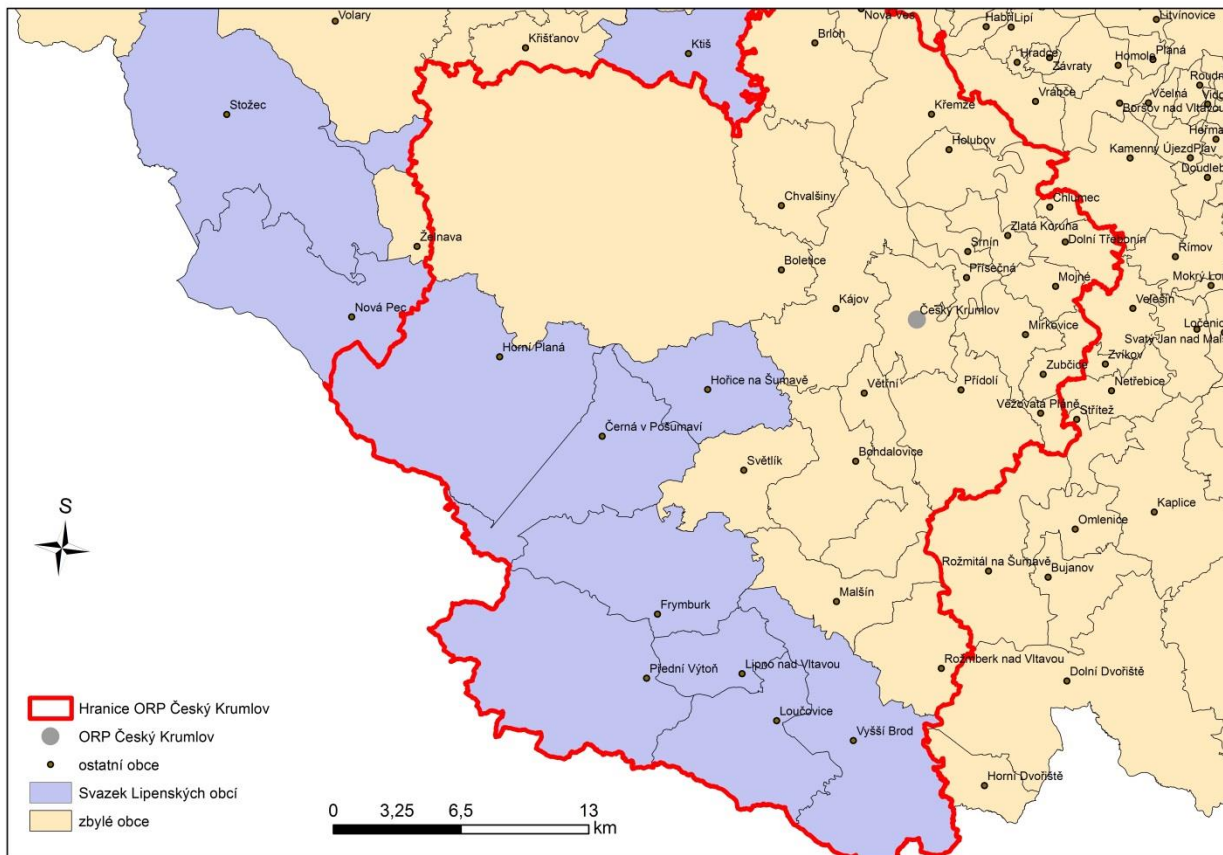
Dobrovolné svazky obcí jsou ve všech případech financovány především z členských příspěvků, členských vkladů a dále z dotací, výnosů z pronájmu majetku, zisku z hospodářské činnosti svazku. Základním kritériem pro stanovení výše pravidelného finančního příspěvku je počet trvale usídlených obyvatel členských obcí k určenému datu (většinou 1. leden roku, za který se příspěvek platí). O konkrétní výši příspěvku rozhoduje zpravidla nejvyšší orgán svazku v závislosti na plánovaném hospodaření svazku.

Klasickým způsobem financování jsou každoroční členské příspěvky, které se většinou stanovují výpočtem násobku obyvatel dané členské obce a konstantní částky, kterou na daný kalendářní rok určí nejvyšší orgán svazku. Pravidelným zdrojem financování jsou pak vstupní vklady, jejichž složení na účet svazku je závaznou podmínkou pro vznik členství. Výše těchto základních vkladů bývá určena přímo stanovami v nějaké fixní částce.

V případě Regionálního svazku obcí „Vltava“ se příspěvky poskytují jen na základě jednotlivých usnesení nejvyššího orgánu. Podobně u Svazku obcí vodovodu Křemže jsou členské vklady poskytovány jen, pokud se tato potřeba stanoví.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Svazek Lipenských obcí



Název DSO	Svazek Lipenských obcí
Adresa	Lipno nad Vltavou 83, 382 78
IČ	15789683
Web	www.mikroregion-lipensko.cz/svazek-obci/

Počet členů DSO	11		
Název	ORP	Adresa	IČ
Černá v Pošumaví	Český Krumlov	Černá v Pošumaví 46, 382 23	00245828
Frymburk	Český Krumlov	Náměstí 78, 382 79	00245861
Horní Planá	Český Krumlov	Náměstí 54, 382 26	00245895
Hořice na Šumavě	Český Krumlov	Hořice na Šumavě 40, 382 22	00245909
Ktiš	Prachatice	Ktiš 11, 384 03	00250503
Lipno nad Vltavou	Český Krumlov	Lipno nad Vltavou 83, 382 78	00245976
Loučovice	Český Krumlov	Loučovice 51, 382 76	00245984
Nová Pec	Prachatice	Nové Chalupy 43, 384 62	00250619
Přední Výtoň	Český Krumlov	Přední Výtoň 30, 382 73	00246085
Stožec	Prachatice	Stožec 54, 384 44	00250686
Vyšší Brod	Český Krumlov	Míru 250, 382 73	00246191

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> rozvoj rekreace a turistického ruchu v regionu rozvoj infrastruktury v regionech členů svazku, která podmiňuje další rozvoj společné aktivity v ochraně přírody a životního prostředí zachovávající unikátní podmínky v regionech a zároveň vytvářející podmínky pro rozvoj rekreace a turistického ruchu společná propagace regionů a marketingové aktivity směřující rozvoji celé oblasti
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Valná hromada Správní rada Předseda správní rady Místopředseda

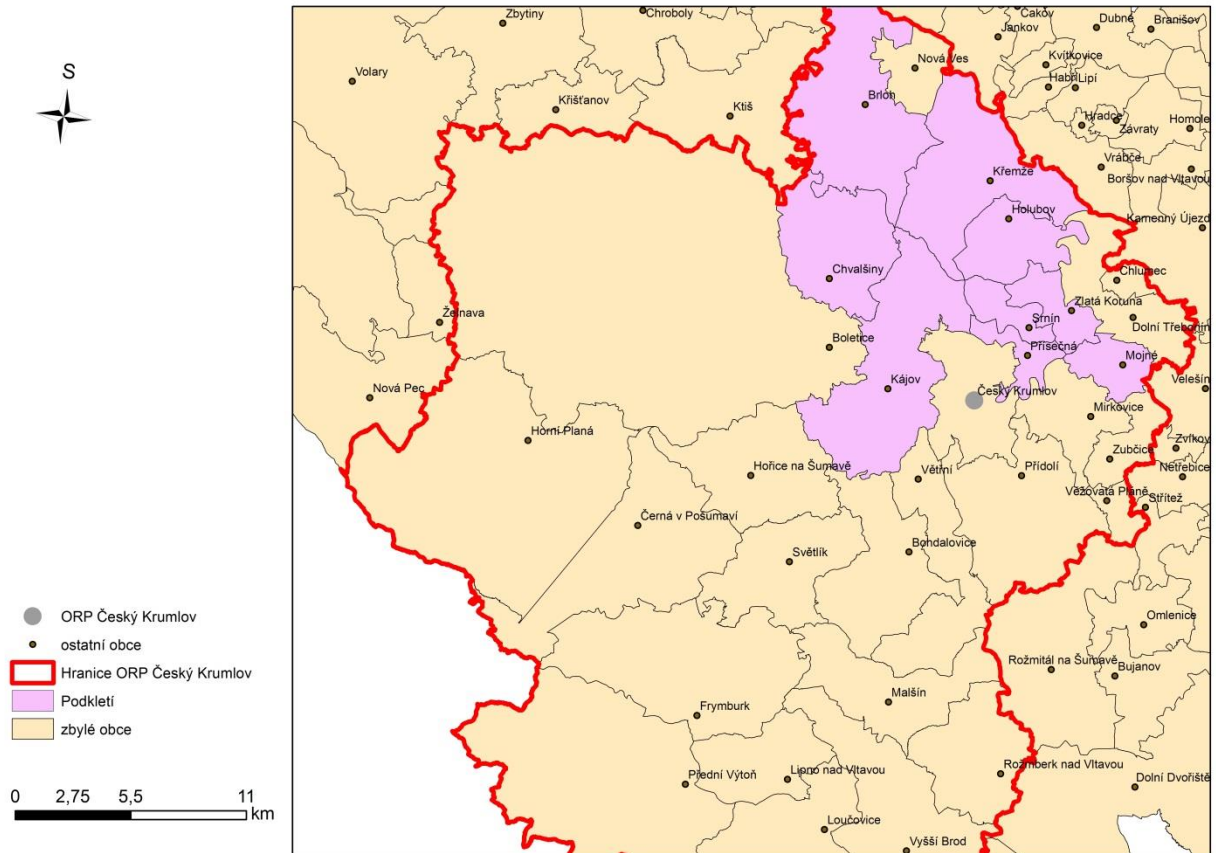
	<ul style="list-style-type: none"> • Dozorčí rada
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • nejvyšší orgán svazku • změna a doplnění smlouvy o vytvoření dobrovolného svazku obcí a těchto stanov • přijetí či vyloučení člena svazku • rozhoduje o výši členských příspěvků nebo způsobu zjištění jejich výše pro jednotlivé členy svazku a výši vstupního poplatku nového člena • rozhoduje o způsobu úhrady projektů řešených v rámci svazku a příspěvcích jednotlivých členů na jejich úhradu • nabytí nemovitého majetku do vlastnictví svazku, hospodaření nemovitým majetkem včetně schvalování jakékoli formy zcizení nemovitého majetku svazku, zejména prodej, darování, vložení do obchodní společnosti, nájem, uzavření budoucí smlouvy kupní, zřízení věcných břemen či věcných práv, zřízení práv zástavních apod. • rozhoduje o nabytí movitých věcí svazkem o požívací ceně vyšší než 10 000,-Kč a dále o hospodaření movitým majetkem včetně schvalování jakékoli formy zcizení movitého majetku svazku, zejména prodej, darování, vložení do obchodní společnosti apod. • rozhoduje o sestavování rozpočtu svazku, hospodaření a vyúčtování hospodaření svazku za uplynulý rok • rozhoduje o bezúplatném postoupení pohledávek, promítnutí pohledávek a vzdání se práva, o převzetí ručitého závazku či o přistoupení k závazku, schvaluje dohody o splátkách dluhu vůči svazku s celkovou lhůtou splatnosti delší než 12 měsíců • rozhoduje o zřizování trvalých nebo dočasných peněžních fondů, přijetí darů a dotací • rozhoduje o účasti svazku v obchodních společnostech či nadacích • rozhoduje o zániku svazku, v případě zániku, pokud obchodní jmění svazku nepřechází na právního nástupce svazku o majetkovém vypořádání veškerého majetku nabytého do vlastnictví svazku • rozhoduje o koncepčních otázkách rozvoje regionu v území spravovaném členskými obcemi • volí a odvolává členy ostatních orgánů svazku • projednává náměty a návrhy členů svazku • rozhoduje o dalších věcech, především o těch, které si vyhradí
Usnášeníschopnost	Je usnášeníschopná, je-li přítomna alespoň polovina všech členů svazku. Rozhoduje vždy 2/3 většinou přítomných hlasů.
Správní rada	<ul style="list-style-type: none"> • výkonný orgán • zabezpečovat hospodaření svazku podle schváleného rozpočtu • projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené členy svazku nebo jeho orgány • správní rada zabezpečuje rozhodování ve všech záležitostech svazku, které nejsou vyhrazeny valné hromadě nebo pokud si je valná

	hromada nevyhradila
Usnášeníschopnost	Je usnášeníschopná, je-li na jejím jednání přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů. Rozhoduje nadpoloviční většinou všech svých členů.
Předseda správní rady	<ul style="list-style-type: none"> • zastupuje svazek navenek a jedná jeho jménem • řídí zasedání správní rady a valné hromady • plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci svazku
Místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> • zastupuje předsedu správní rady v době jeho nepřítomnosti
Dozorčí rada	<ul style="list-style-type: none"> • kontroluje hospodaření svazku a nakládání s majetkem svazku
Usnášeníschopnost	Není uvedeno ve stanovách.
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • povinné členské příspěvky <ul style="list-style-type: none"> ○ stanoveny pro každou členskou obec fixní částkou, která je uvedena ve stanovách • dobrovolné příspěvky členů na řešení projektů • dotace a subvence, úvěry a půjčky, sponzorské dary • majetek získaný vlastní činností

Závěr a doporučení

Svazek Lipenských obcí je činný a polyfunkční svazek, jehož členové obcí se scházejí 1x měsíčně. Svazek se skládá celkem z 11 obcí, z nichž 8 obcí spadá do správního obvodu ORP Český Krumlov a další 3 obce do správního obvodu ORP Prachatice. Mezi hlavní cíle svazku patří neustálé zlepšování stavu občanské vybavenosti, podpora rozvoje cestovního ruchu, spolupráce s příhraničními lokalitami. Svazek má přehlednou a funkční organizační strukturu. Svazek zastává významnou pozici v rámci území správního obvodu ORP Český Krumlov a lze jej využít pro prohlubování meziobecní spolupráce.

3.2 Podkletí



Název DSO	Podkletí
Adresa	Křemže, Náměstí 35, 382 03
IČ	70861498
Web	www.ckrumlov.cz/cz1250/region/podkleti/i_podkle.htm

Počet členů DSO	10		
Název	ORP	Adresa	IČ
Brloh	Český Krumlov	Brloh 23, 382 06	00245801
Nová Ves	Český Krumlov	Hůrka 130, 373 15	00581810
Křemže	Český Krumlov	Náměstí 350, 382 03	00245950
Holubov	Český Krumlov	Holubov 242, 382 03	00245879
Zlatá Koruna	Český Krumlov	Zlatá Koruna 41, 381 01	00246212
Srnín	Český Krumlov	Srnín 42, 381 01	00475777
Mojné	Český Krumlov	Mojné 19, 382 32	00665665
Chvalšiny	Český Krumlov	Chvalšiny 38, 382 08	00245925
Kájov	Český Krumlov	Kájovská 100, 382 21	00245933
Přísečná	Český Krumlov	Přísečná 25, 381 01	00246107

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • prosazování zájmů sdružení i jednotlivých obcí při řešení rozvoje infrastruktury, výstavby veřejně prospěšných zařízení, řešení dopravní obslužnosti a odpadového hospodářství • pořízení územně plánovací dokumentace pro katastrální území členských obcí • podpora podnikání ve vymezeném území • rozvoj společenských tradic, společenského dění, kultury a sportu • úsilí o zkvalitnění školství, zdravotnictví, služeb a životního prostředí a krajiny • zřizování podnikatelských i nepodnikatelských subjektů určených k dosahování cílů a záměrů sdružení • akce a aktivity, které se z objektivních důvodů týkají třeba jen jedné členské obce, pokud korespondují se zájmy sdružení jako celku • propagace sdružení a jeho zájmové sdružení

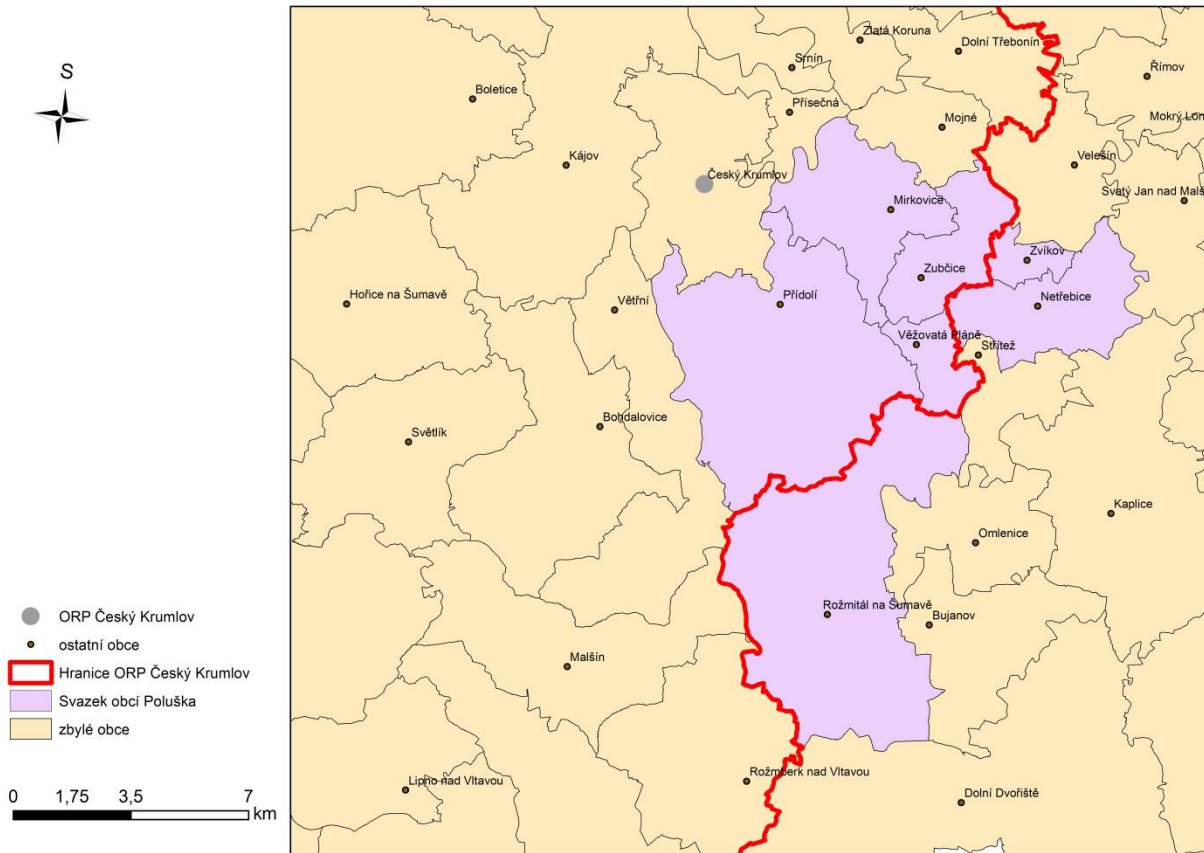
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Rada starostů • Předseda sdružení • Místopředseda sdružení • Revizní skupina
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Rada starostů	<ul style="list-style-type: none"> • přijímat, měnit a doplňovat stanovy na základě projednání v obecních zastupitelstvech • přijímat nové členy sdružení • vylučovat členy sdružení • rozhodovat o výši, čase a způsobu úhrady vstupních vkladů a ročních členských příspěvků • volit a odvolávat předsedu, místopředsedu, revizní skupinu a kontrolovat jejich činnost • schvalovat roční rozpočet sdružení a roční účetní uzávěrku • rozhodovat o nákupu, využití a prodeji majetku, iniciovat zápisy do katastru nemovitostí • schvalovat jednotlivé akce a aktivity sdružení a případnou spoluúčasť třetích osob na nich • rozhodovat o účasti sdružení v jiných subjektech • schvalovat formu a výši odměn osobám pověřeným výkonem funkcí a prací ve sdružení • rozhodovat o sloučení, rozdělení nebo zrušení sdružení • schvalovat jednací řád rady starostů • rozhodovat o záležitostech, které si pro sebe rozhodnutím vyhradí
Usnášeníschopnost	Je usnášeníschopná při účasti nadpoloviční většiny starostů členských obcí. Rozhoduje nadpoloviční většinou všech hlasů zástupců členských obcí, pokud stanovy nepožadují podíl jiný.
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> • svolávat radu starostů, zajišťovat její průběh a řídit jí • jednat jménem sdružení s třetími osobami a podepisovat písemnosti s tím související • zajišťovat vedení účetnictví sdružení • odpovídá za daňovou agendu • zajišťovat archivaci sdružení • předkládat radě starostů roční rozpočet a roční uzávěrku sdružení
Místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> • plní funkci předsedy v době jeho nepřítomnosti
Revizní skupina	<ul style="list-style-type: none"> • sleduje a kontroluje práci předsedy, místopředsedy a posuzuje jejich činnost v souladu se stanovami sdružení
Usnášeníschopnost	Není uvedeno ve stanovách.
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • vstupní vklad <ul style="list-style-type: none"> ○ ve výši 1,- Kč za každého obyvatele přistupující obce • pravidelný roční příspěvek

- konkrétní výši stanoví rada starostů
- dotace, dary, výnosy z akcí atd.

Závěr a doporučení

Dobrovolný svazek Podkletí je činný polyfunkční svazek, který se skládá celkem z 10 obcí, jenž všechny spadají do správního obvodu ORP Český Krumlov. Mezi činnostmi svazku patří zlepšování stavu občanské vybavenosti, podpora podnikání, zkvalitnění školství, zdravotnictví a životního prostředí. Svazek zastává významnou pozici v rámci území správního obvodu ORP Český Krumlov. Disponuje jednoduchou členskou základnou i přehledným systémem financování. Lze jej tedy využít pro další spolupráci mezi obcemi.

3.3 Svazek obcí Poluška



Název DSO	Svazek obcí Poluška
Adresa	Zubčice 2, 382 32
IČ	01099027
Web	www.mikroregion-poluska.webnode.cz

Počet členů DSO	7		
Název	ORP	Adresa	IČ
Mirkovice	Český Krumlov	Mirkovice 19, 382 22	00246000
Rožmitál na Šumavě	Kaplice	Rožmitál na Šumavě 131, 382 92	00246123
Netřebice	Kaplice	Netřebice 6, 382 32	00246018
Přídolí	Český Krumlov	Přídolí 2, 381 01	00246093
Věžovatá Pláně	Český Krumlov	Věžovatá Pláně 8, 382 32	00665649
Zvíkov	Kaplice	Zvíkov 39, 382 32	00665681
Zubčice	Český Krumlov	Zubčice 2, 382 32	00246221

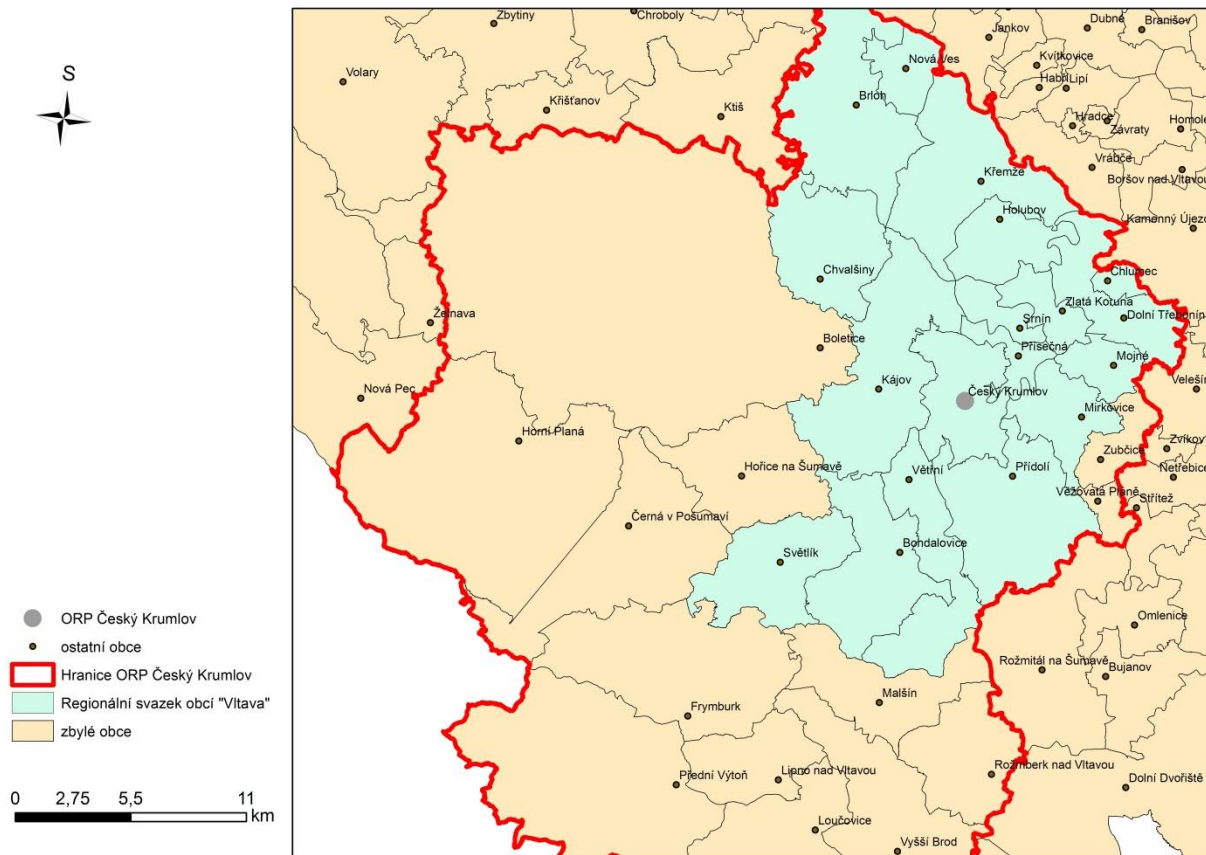
Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> realizace strategického plánu trvale udržitelného rozvoje regionu svazku obcí a dalších aktivit v oblasti ekonomického rozvoje, rozvoje venkova, kvality života, rozvoje cestovního ruchu, rozvíjení kulturních a historických hodnot regionu, ochrany životního prostředí, propagace regionu a vytváření příznivých vnitřních a vnějších vztahů, schválených orgány svazku obcí (jinak i činnosti dle § 50 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích)
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> valná hromada představenstvo revizní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> volí a odvolává předsedu svazku obcí, místopředsedy svazku obcí a členy představenstva volí a odvolává členy revizní komise rozhoduje o přijetí dalších členů

	<ul style="list-style-type: none"> • schvaluje roční účetní závěrku a rozpočet na další období • schvaluje výši členského příspěvku, způsob a termín jeho úhrady • rozhoduje o dlouhodobých cílech a rozvojových aktivitách svazku obcí a schvaluje plán činnosti na další období • rozhoduje o změnách zakladatelské smlouvy a stanov • schvaluje usnesení valné hromady • rozhoduje o zrušení svazku obcí s likvidací a dále rozhoduje o jmenování, odměňování a odvolání likvidátora
Usnášeníschopnost	Pokud se k jejímu jednání dostaví alespoň dvě třetiny členů.
Představenstvo	<ul style="list-style-type: none"> • výkonný orgán • rozhoduje o konkrétních opatřeních k zajištění dlouhodobých cílů svazku obcí • ukládá konkrétní úkoly k zajištění svým členům • kontroluje plnění povinností a závazků vyplývajících pro jednotlivé členy ze stanov, z usnesení Valné hromady • připravuje podklady pro jednání Valné hromady a rozhoduje o jejím svolání • rozhoduje o uzavírání obchodních případů • rozhoduje o uzavírání, změnách a ukončování pracovně právních vztahů • rozhoduje o udělení pověření k jednání za svazek obcí dalším osobám, maximálně však v kompetencích náležejících předsedovi • zabezpečuje hospodaření svazku obcí • je povinna zajistit řádné vedení předepsané evidence a účetnictví a informovat členy svazku obcí o záležitostech svazku
Usnášeníschopnost	Pokud se k jejímu jednání dostaví alespoň 2 členové.
Revizní komise	<ul style="list-style-type: none"> • kontrolní orgán svazku • provádí kontrolu hospodaření svazku obcí • zajišťuje přezkoumání hospodaření svazku obcí auditorem • volí ze svého středu předsedu, kterého zplnomocňuje k účasti na jednání představenstva s hlasem poradním • nahlíží do obchodních a účetních knih a jiných dokladů a kontroluje tam obsažené údaje • přezkoumává roční účetní závěrku a předkládá své vyjádření Valné hromadě • podává zprávy Valné hromadě nejméně jednou ročně
Usnášeníschopnost	<ul style="list-style-type: none"> • při účasti všech členů a rozhoduje nadpoloviční většinou přítomných členů (má tři členy)
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • řádné členské příspěvky, které jsou 1 Kč na obyvatele a rok • mimořádné členské příspěvky • příjem z dotací a darů • příjem z vlastní hospodářské činnosti 	

Závěr a doporučení

Svazek obcí Poluška je činný polyfunkční svazek, který se skládá celkem ze 7 členů, z nichž 4 obce spadají do správního obvodu ORP Český Krumlov a zbylé 3 obce do správního obvodu ORP Kaplice. Mezi jeho činnost patří trvale udržitelný rozvoj regionu v zájmovém území, rozvoj kultury, ekonomiky, ochrana životního prostředí, propagace. Svazek zastává spíše okrajovou pozici v rámci území správního obvodu ORP Český Krumlov a není tak ve srovnání s dalšími svazky působícími v tomto území zcela vhodnou platformou pro prohlubování meziobecní spolupráce.

3.4 Regionální svazek obcí „Vltava“



Název DSO	Regionální svazek obcí „Vltava“
Adresa	Na Žofíně 191, 382 11 Větřní
IČ	70862168
Web	-

Počet členů DSO	18		
Název	ORP	Adresa	IČ
Bohdalovice	Český Krumlov	Bohdalovice 93, 381 01 Bohdalovice	00475785
Brlloh	Český Krumlov	Brlloh 23, 382 06 Brloh	00245801
Český Krumlov	Český Krumlov	nám. Svornosti 1, 381 01 Český Krumlov	00245836
Dolní Třebonín	Český Krumlov	Dolní Třebonín 6, 382 32 Dolní Třebonín	00245852
Holubov	Český Krumlov	Holubov 242, 382 03 Holubov	00245879
Chlumec	Český Krumlov	Chlumec 10, 382 32 Chlumec	00665673
Chvalšiny	Český Krumlov	Chvalšiny 38, 382 08 Chvalšiny	00245925
Kájov	Český Krumlov	Kájovská 100, 382 21 Kájov	00245933
Křemže	Český Krumlov	Náměstí 25, 382 03 Křemže	00245950
Mirkovice	Český Krumlov	Mirkovice 19, 382 32 Mirkovice	00246000
Mojné	Český Krumlov	Mojné19, 382 32 Mojnë	00665665
Nová Ves	Český Krumlov	Nová Ves 68, 382 03 Nová Ves	00475491
Přídolí	Český Krumlov	Přídolí 2, 381 01 Přídolí	00246093
Přísečná	Český Krumlov	Přísečná 19, 381 01 Přísečná	00246107
Srnín	Český Krumlov	Srnín 42, 381 01 Srnín	00475777
Světlík	Český Krumlov	Světlík 27, 382 16 Světlík	00246166
Větřní	Český Krumlov	Na Žofíně 191, 382 11 Větřní	00246182
Zlatá Koruna	Český Krumlov	Zlatá Koruna 41, 382 02 Zlatá Koruna	00246212

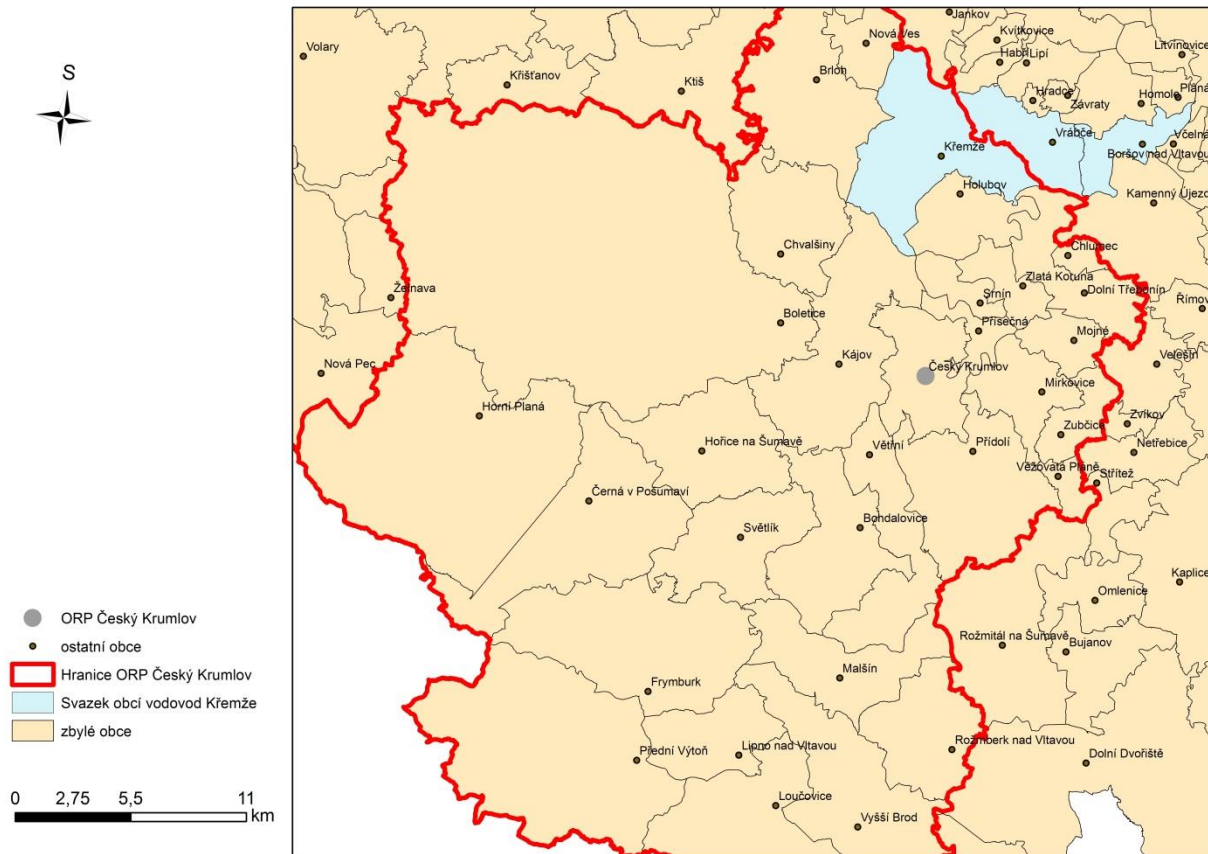
Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Koordinuje zájmy svých členů v daných oblastech tak, aby výsledky byly pokud možno nejvýhodnější pro spádová území členských obcí, • zajišťuje právní čistotu všech úkonů svých členů v souvislosti s řešením přijatých projektů, • vystupuje jako právní subjekt ve vztahu k orgánům státní správy a ostatním právnickým a fyzickým osobám, • hospodaří s vlastním majetkem pouze v rozsahu nezbytném k plnění úkolů stanovených orgány svazku.
Typ DSO	Polyfunkční (s velmi úzkým praktickým zaměřením)
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • valná hromada • představenstvo • dozorčí rada
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • rozhoduje o změně, doplňování stanov, schválení jednacího řádu valné hromady • rozhoduje o přijetí/vyloučení členů, volbě a odvolání členů představenstva a dozorčí rady • přijímá projekty řešící problematiku úkolů zajišťovaných obcemi a v návaznosti na to o koncepci investiční činnosti • rozhoduje o sloučení, rozdělení a majetkové účasti na činnosti jiných subjektů či v jiných subjektech • schvaluje výroční zprávy o činnosti a o výsledcích hospodaření • schvaluje rozpočet, roční účetní závěrku a rozdělení hospodářského výsledky či úhradu ztráty, pokud stanovy nestanoví jinak • rozhoduje o zrušení a likvidaci • rozhoduje o otázkách, které jsou valné hromadě vyhrazeny stanovami či si je vyhradí vlastním usnesením
Usnášeníschopnost	Jsou-li přítomni členové mající nadpoloviční počet hlasů oprávněných k hlasování. K platnému hlasování je třeba souhlasu nadpoloviční většiny členů přítomných na valné hromadě. Je připuštěno i hlasování per rollam.
Představenstvo	<ul style="list-style-type: none"> • rozhoduje a jedná ve všech otázkách spojených s činností RSOV pokud není rozhodování výslovně vyhrazeno valné hromadě • podává zprávu valné hromadě o činnosti představenstva a o všech důležitých rozhodnutích, která byla učiněna • jedná za RSOV navenek
Usnášeníschopnost	Je usnášeníschopné za přítomnosti nadpoloviční většiny jeho členů. Usnesení jsou přijata, pokud pro ně hlasuje nadpoloviční většina přítomných.
Dozorčí rada	<ul style="list-style-type: none"> • Vykonává kontrolní funkce • zjišťuje, zda činnost RSOV a jednání jeho orgánů jsou v souladu se stanovami a usneseními valné hromady • může si nechat vyžádat všechny potřebné informace a předložit účetní a jinou evidenci

Usnášeníschopnost	Je usnášeníschopná v přítomnosti alespoň dvou členů dozorčí rady (celkem 3). Rozhoduje většinou přítomných hlasů.
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Výnosy z činnosti a majetku • Vklady <ul style="list-style-type: none"> ○ Konkrétní výši a čas splacení určí valná hromada • Dotace • Dary • Jiné podpory 	

Závěr a doporučení

Regionální svazek obcí „Vltava“ je činný polyfunkční svazek, který je však v praxi zaměřen především na řešení problémů odpadového hospodářství v členských obcích. Orgán DSO se pravidelně scházejí. Tento dobrovolný svazek obcí sdružuje celkem 18 obcí a všechny spadající do správního obvodu ORP Český Krumlov. Jak pro celé zkoumané území, tak především pro členské obce je činnost svazku velmi důležitá a jeho vliv významný. Lze tedy uvažovat o tom, že v jeho rámci bude dále prohlubována meziobecní spolupráce, a to v případě zájmu obcí zejména na rozšíření předmětu činnosti.

3.5 Svazek obcí vodovod Křemže



Název DSO	Svazek obcí vodovod Křemže
Adresa	Náměstí 35, 382 03 Křemže
IČ	65028376
Web	-

Počet členů DSO	3		
Název	ORP	Adresa	IČ
Křemže	Český Krumlov	Náměstí 35, 382 03 Křemže	00245950
Vrábče	České Budějovice	Vrábče 33, 370 01 Vrábče	00581941
Boršov nad Vltavou	České Budějovice	Boršov nad Vltavou 248, 373 82 Boršov nad Vltavou	00244694

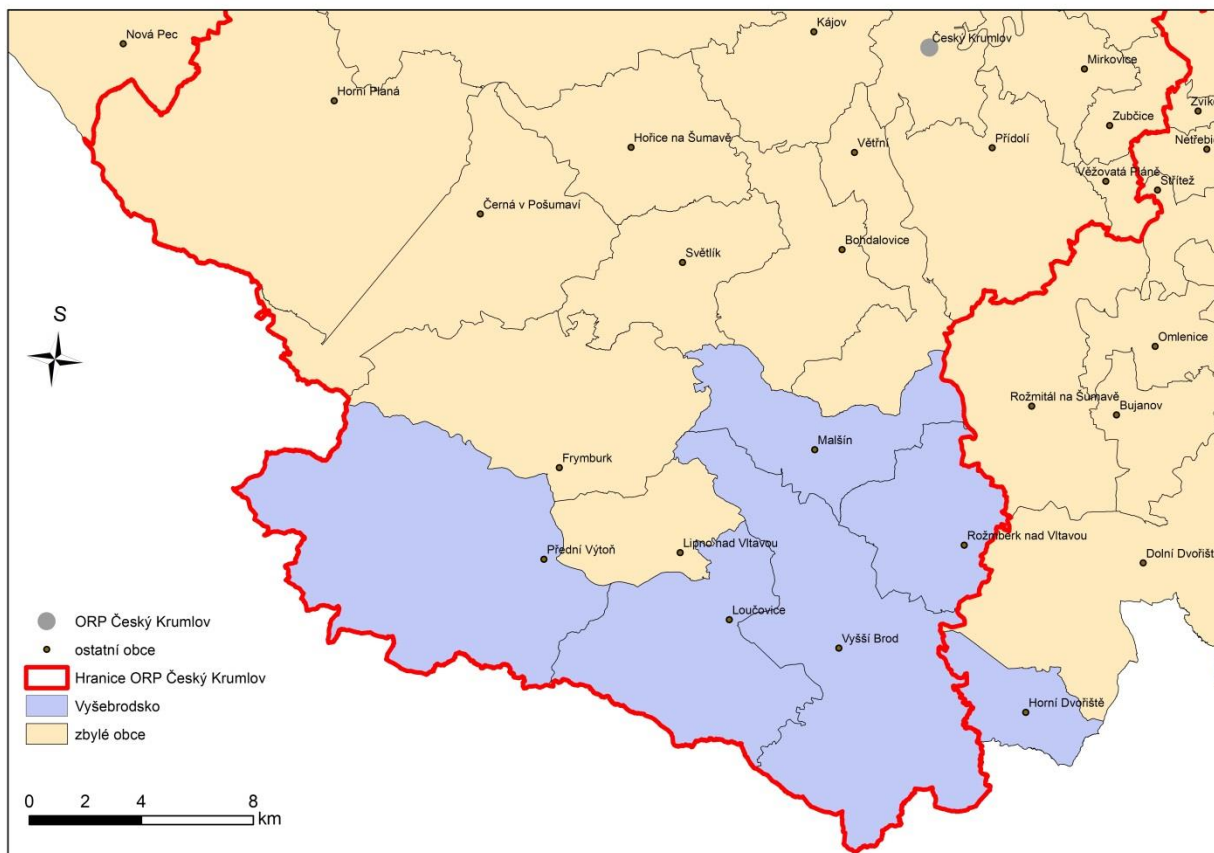
Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> výroba a dodávka pitné vody pro občany a ostatní odběratele členských obcí svazku případně i jiné odběratele ostatní odborové činnosti související s činností svazku
Typ DSO	monotematický
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Valná hromada Předseda Místopředseda
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> změna stanov volba a odvolání předsedy a místopředsedy schválení roční účetní uzávěrky schválení rozpočtu svazku schválení rozpočtových opatření schválení kalkulace vodného a stanovení jeho výše rozhodnutí o případné transformaci svazku rozhodnutí o zániku svazku rozhodnutí o dalších otázkách souvisejících s činností svazku, které si valná hromada vyhradí
Usnášeníschopnost	Při přítomnosti nadpoloviční většiny členů.

Předseda	<ul style="list-style-type: none"> • řídí činnost svazku • zastupuje svazek navenek, jedná jménem svazku
Místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> • zastupuje předsedu v jeho nepřítomnosti, jinak na základě jeho pověření
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Majetkovým vkladem Fondu národního majetku ČR • majetkovým vkladem členů <ul style="list-style-type: none"> ○ ten je ad hoc vyžadován pro financování projektů 	

Závěr a doporučení

Dobrovolný svazek obcí Vodovod Křemže není příliš aktivní, ale je stále funkční monotematický svazek, který se schází dle potřeby. Z celkového počtu 3 obcí spadá obec Vrábče a Boršov nad Vltavou do ORP České Budějovice a obec Křemže do ORP Český Krumlov. Cílem činnosti DSO je výroba a dodávka pitné vody, odvádění a čištění odpadních vod. Z pohledu jeho členů svazek zastává spíše okrajovou pozici, a jelikož svazek sdružuje pouze jednu obec ze zkoumaného správního obvodu, není vhodným kandidátem na další prohlubování meziobecní spolupráce.

3.6 Vyšebrodsko



Název DSO	Vyšebrodsko
Adresa	ul. Míru 250, 38273 Vyšší Brod
IČ	70535558
Web	-

Počet členů DSO	6		
Název	ORP	Adresa	IČ
Rožmberk nad Vltavou	Český Krumlov	Rožmberk nad Vltavou 2, 382 18 Rožmberk nad Vltavou	00246115
Malšín	Český Krumlov	Malšín 24, 382 73 Malšín	00475475
Horní Dvořiště	Kaplice	Horní Dvořiště 26, 382 93 Horní Dvořiště	00245887
Loučovice	Český Krumlov	Loučovice 51, 382 76 Loučovice	00245984
Přední Výtoň	Český Krumlov	Přední Výtoň 30, 382 73 Přední Výtoň	00246085
Vyšší Brod	Český Krumlov	ul. Míru 250, 38273 Vyšší Brod	00246191

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Prosazování zájmů sdružení i jednotlivých obcí při řešení rozvoje infrastruktury, výstavby veřejně prospěšných zařízení, řešení dopravní obslužnosti a odpadového hospodářství, • Pořízení územně plánovací dokumentace pro katastrální území členských obcí, • podpora podnikání ve vymezeném území, • rozvoj společných tradic, společenského dění, kultury a sportu, • úsilí o zkvalitnění školství, zdravotnictví a služeb, • zřizování podnikatelských i nepodnikatelských subjektů určených k dosahování cílů a záměrů sdružení, • akce a aktivity, které se z objektivních důvodů týkají třeba jen jedné členské obce, pokud korespondují se zájmy sdružení jako celku, • zpracování „Rozvojového plánu sdružení obcí VYŠEBRODSKO“.
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Shromáždění starostů (sněm) • Předseda • místopředseda sdružení • revizní skupina

Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Shromáždění starostů (sněm)	<ul style="list-style-type: none"> • přijímat, měnit a doplňovat stanovy • přijímat/vylučovat nové členy sdružení • rozhodovat o výši, čase a způsobu úhrady vstupních vkladů a ročních členských příspěvků • volit a odvolávat předsedu, místopředsedu, revizní skupinu a kontrolovat jejich činnost • schvalovat roční rozpočet sdružení a roční účetní závěrku • rozhodovat o nákupu, využití a prodeji majetku, iniciovat zápisy do katastru nemovitostí • schvalovat jednotlivé akce a aktivity sdružení a případnou spoluúčasť třetích osob na nich • rozhodovat o účasti sdružení v jiných subjektech • schvalovat formu a výši odměn osobám pověřeným výkonem funkcí a prací ve sdružení • rozhodovat o sloučení, rozdělení nebo zrušení sdružení
Usnášeníschopnost	Je usnášeníschopné při účasti nadpoloviční většiny starostů členských obcí. Rozhoduje nadpoloviční většinou hlasů všech starostů, pokud stanovy nevyžadují podíl jiný.
Předseda sdružení	<ul style="list-style-type: none"> • svolává shromáždění starostů, zajišťuje jejich průběh a řídí je • jedná jménem sdružení s třetími osobami a podepisuje písemnosti s tím související • zajišťuje vedení účetnictví • zodpovídá za daňovou agendu • zajišťuje archivaci písemností • předkládá shromáždění starostů roční rozpočet a roční uzávěrku
Místopředseda sdružení	<ul style="list-style-type: none"> • zastupuje předsedu v jeho nepřítomnosti, v ostatních případech pouze na základě pověření předsedy
Revizní skupina	<ul style="list-style-type: none"> • sleduje a kontroluje práci předsedy, místopředsedy a posuzuje jejich činnost v souladu se stanovami sdružení • právo nahlížet do všech písemností • právo účastnit se jednání zástupců sdružení se třetími osobami
Usnášeníschopnost	Není uvedena ve stanovách.
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • vstupní vklady členů <ul style="list-style-type: none"> ○ výše je stanovena na 1,- Kč za každého obyvatele přistupující obce • roční členské příspěvky <ul style="list-style-type: none"> ○ konkrétní výši určuje na každý kalendářní rok shromáždění starostů • dotace • dary • výnosy z akcí • výnosy z účasti na činnosti v jiných subjektech 	

Závěr a doporučení

Tento svazek je činný polyfunkční svazek, který se schází pravidelně a dále se nerozšiřuje. Tento dobrovolný svazek obcí sdružuje 6 obcí, z nich je 5 spadající do správního obvodu ORP Český Krumlov. Hlavní náplní činnosti jsou mikroregionální projekty, které jsou zacíleny především na zlepšení stavu občanské vybavenosti v obcích se zřetelem na podporu rozvoje cestovního ruchu. Dále propagace v oblasti cestovního ruchu a vybavení obcí drobnou infrastrukturou (dětská hřiště).

Z pohledu jeho členů svazek zastává lokálně (lokalizován v jižní části ORP) významnou pozici v daném ORP. Tento svazek není příliš vhodným kandidátem na další prohlubování meziobecní spolupráce, především proto, že sdružuje ve srovnání s jinými DSO přeci jenom nižší počet obcí ze zkoumaného území.

4 Návrhová část

Na zkoumaném území se nachází celkem 6 aktivních dobrovolných svazků obcí. Čtyři svazky jsou zaměřeny čistě polyfunkčně, jeden svazek je monotematický a jeden je dle stanov zaměřen polytematicky, ale v praxi se zaměřuje především na odpadové hospodářství členských obcí. Všechny svazky jsou zřízeny na dobu neurčitou. Orgány svazků se pravidelně scházejí a dohromady sdružují výraznou většinu obcí, které spadají do správního obvodu obce s rozšířenou působností Český Krumlov. Z těchto faktů jasně vyplývá, že dobrovolné svazky obcí jsou silným činitelem pro celé zkoumané území. Ze všech šesti svazků jsou nejvýraznější tři (Svazek Lipenských obcí, Podkletí a Regionální svazek obcí „Vltava“), které ve své členské základně sdružují větší počet obcí ze zkoumaného správního obvodu.

Svazek Lipenských obcí sdružuje celkem 11 obcí a z toho 8, které spadají do správního obvodu zkoumaného ORP. Přestože se jedná o svazek polyfunkční, aktivní a disponující dobře vybudovanou vnitřní strukturou, jeho vliv na zkoumané území bude jistě menší, než u zbylých dvou DSO. Regionální svazek obcí „Vltava“ je v postavení opačném – disponuje širokou členskou základnou, přičemž navíc sdružuje pouze obce ze zkoumaného území. Tento svazek je však v praxi zaměřen příliš úzce (odpadové hospodářství) a disponuje jen základní organizační strukturou a ne zcela dostačujícím systémem financování. Přestože se jedná o svazek velmi aktivní, nelze jej beze změn považovat za nejvhodnější platformu pro prohlubování meziobecní spolupráce.

Jako nejlepší kandidát pro podporu v rámci rozvoje meziobecní spolupráce se jeví DSO Podkletí, který sdružuje 10 obcí, které všechny spadají do správního obvodu ORP Český Krumlov. DSO je činný, jeho orgány se pravidelně scházejí a je polyfunkčně zaměřen, takže představuje dobrý základ pro širokou meziobecní spolupráci na zkoumaném území. Záleží však samozřejmě na zájmu obcí v dotčeném území.

Vnitřní organizační struktura svazku nicméně není vystavěna podle typického vzorce. Nejvyšší orgán (rada starostů), jednočlenný orgán, který jedná jménem svazku a vykonává též funkce obecního výkonného orgánu (předseda sdružení zastoupený místopředsedou sdružení) a kolektivní kontrolní orgán (revizní skupina). Při případném rozšiřování lze tedy doporučit k úvaze zřízení kolektivního výkonného orgánu, který by společně rozhodoval o vedení svazku v mezích usnesení nejvyššího orgánu. V čele tohoto orgánu by stanul předseda svazku.

Lze přitom uvažovat též o zavedení administrativního orgánu, který by se staral o vyřizování každodenní agendy svazku (zpravidla označován jako tajemník či manažer). Takový orgán by pomohl s běžnou každodenní agendou, které bude s přibývajícími členy postupně přibývat. Tím by mohlo dojít ke zvýšení efektivnosti činnosti svazku.

Financování svazku je postaveno na pravidelných příspěvcích členů, jejichž konkrétní výši stanoví rada starostů. Výše příspěvků zpravidla odráží demografické rozložení obyvatel v jednotlivých obcích, které se samozřejmě potažmo projevuje ve finančních možnostech dané obce. Další finance pak pocházejí ze vstupních vkladů, které jsou stanovami pevně nastaveny na hodnotu 1,- Kč za každého obyvatele přistupující obce. Další finance mohou přicházet z dotací a jiných zdrojů.

Žádný z fungujících dobrovolných svazků obcí však není přímo ideálním kandidátem pro podporu rozvoje meziobecní spolupráce, a proto nelze vyloučit ani řešení vytvořením zcela nového svazku, který by hned

od svého založení disponoval jasnou a přehlednou organizační strukturou a mohl by sdružovat velké množství obcí.

Silný dobrovolný svazek obcí, ať už by se jednalo o stávající svazek či svazek nově založený by mohl posloužit jako společný zprostředkovatel komunikace mezi obcemi a později jako vykonavatel společného koordinovaného postupu. Takové jednání vyžaduje společné plánování např. v oblasti předškolního vzdělávání a vzdělávání na základních školách. V rámci demografickým i jiných změn dochází k nadměrné kumulaci dětí do škol ve městech, kde kapacity těchto zařízení nestačí. Na druhé straně však dochází k současnému vyprazdňování škol mimo správní centra. V nastíněné problematice je třeba koordinovat postup všech zúčastněných obcí. Je třeba též připomenout, že vhodným nástrojem pro dotčené území může být širší společná koncepce a společné plánování v oblasti základního a předškolního vzdělávání.

DSO je dále využitelný jako vhodný zástupce při žádostech o dotace či granty (ať vnitrostátní či evropské). Pro řešení rozsáhlejších problémů v oblasti sociálních služeb a školství je zisk takových finančních prostředků nutným předpokladem. Rozložení financování menších investičních akcí skrze DSO na více subjektů by navíc velmi ulehčilo rozpočtům menších obcí, kterým finanční prostředky nepostačují pro rozsáhlejší investiční akce.

V rámci odpadového hospodářství je v regionu velmi aktivní a úspěšný Regionální svazek obcí „Vltava“, který dosahuje úspor finančních prostředků. Lze proto doporučit, aby byl tento silný DSO vtažen do společných postupů v dané problematice. DSO s velkým počtem členů zastává mnohem silnější vyjednávací pozici vzhledem ke společnostem, které zajišťují svoz odpadu, a proto může dosáhnout shody na výrazně nižší ceně za svoz. Nový směr možné spolupráce se pak nabízí v oblasti kompostování biologicky rozložitelného odpadu.

DSO může v neposlední řadě sloužit jako vhodná platforma pro osvětu a zvyšování informovanosti ve všech oblastech možné spolupráce. Tato aktivita se dá využít u všech místních palčivých problémů. Může nastartovat efektivnost programů volnočasových aktivit a dalších vzdělávacích aktivit. Dále pomůže vést obyvatelstvo k všeobecné ekologizaci v nakládání s odpady. Samozřejmě pomůže i v rozšiřování obecné informovanosti o dostupných sociálních službách.

Závěr a doporučení

Ze všech aktivních dobrovolných svazků obcí, které jsou činné na území správního obvodu ORP Český Krumlov se jako nejlepší kandidát pro podporu rozvoje meziobecní spolupráce jeví DSO Podkletí. Postupným rozšiřováním členské základny o další obce spadající do zkoumaného území by mohl být v případě zájmu vytvořen silný svazek, který by měl mnohem jistější pozici jak při koordinovaném řešení lokálních problémů, tak především při získávání vnitrostátních i mezinárodních dotací. Kromě toho by mohl být svazek využit jako společné fórum členských obcí, v rámci kterého by se dalo řešit společné plánování a vytváření širších koncepcí postupů při řešení problémů a dosahování cílů.

Doporučené DSO už v současnosti disponuje dobře fungující organizační strukturou, kterou by případně bylo možné rozšířit o specializovaný administrativní orgán, jenž by měl za úkol zpracovávat rozšiřující se každodenní agendu svazku a případně též o kolektivní výkonný orgán, v jehož čele by stanul předseda sdružení. Financování svazku je nastaveno transparentně už přímo stanovami svazku, takže není potřeba do něj zásadněji zasahovat.



PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Do budoucna nelze příliš doporučit rozvoj tzv. „kooperativního členství“, protože tento institut není koncepčně propojen s dobrovolnými svazky obcí.

Ani námi vybraný DSO Podkletí nemusí představovat jediné možné řešení pro rozvoj a prohlubování meziobecní spolupráce, takže nelze vyloučit ani vytvoření svazku zcela nového, který by hned od svého založení disponoval komplexní organizační strukturou (a to např. včetně kolektivního výkonného orgánu a administrativního orgánu).